

# Campesinado, Iglesia católica y Estado en Formosa

## El caso de la ULICAF (años 1970)

MÓNICA INÉS DALDOVO



**prohistoria**  
ediciones





# Campesinado, Iglesia católica y Estado en Formosa

El caso de la ULICAF (años 1970)



# Campesinado, Iglesia católica y Estado en Formosa

El caso de la ULICAF (años 1970)

Mónica Inés Daldovo



Rosario, 2018

Daldovo, Mónica

Campesinado, Iglesia católica y Estado en Formosa. El caso de la ULICAF, años 1970 / Mónica Daldovo. - 1a ed. - Rosario : Prohistoria Ediciones, 2018.  
184 p. ; 23 x 16 cm.

ISBN 978-987-3864-95-7

1. Historia de la Provincia de Formosa. 2. Cooperativas Agrícolas. 3. Economía Agraria. I. Título.  
CDD 982.35

Maquetación de interiores: Lorena Blanco  
Maquetación de tapa: Estudio XXI

Este libro recibió evaluación académica y su publicación ha sido recomendada por reconocidos especialistas que asesoran a esta editorial en la selección de los materiales.

TODOS LOS DERECHOS REGISTRADOS  
HECHO EL DEPÓSITO QUE MARCA LA LEY 11723

© Mónica Inés Daldovo

© de esta edición:  **prohistoria**  
ediciones

Email: [admin@prohistoria.com.ar](mailto:admin@prohistoria.com.ar)

[www.prohistoria.com.ar](http://www.prohistoria.com.ar)

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra, incluido su diseño tipográfico y de portada, en cualquier formato y por cualquier medio, mecánico o electrónico, sin expresa autorización del editor.

Este libro se terminó de imprimir en MULIGRAPHIC, Buenos Aires, Argentina,  
en el mes de septiembre de 2018.

Impreso en la Argentina

ISBN 978-987-3864-95-7

## **Siglas y abreviaturas más utilizadas**

COFAS: Centro de Orientación, Formación y Acción Social.

DEPROA: Defensa del productor agropecuario.

FREJULI: Frente Justicialista de Liberación.

INCUPO: Instituto de Cultura Popular.

INTA: Instituto de Tecnología Agropecuaria.

LIACH: Ligas Agrarias del Chaco.

MIJARC: Movimiento Internacional de Juventudes Agrarias Católicas.

MR: Movimiento Rural.

MRAC: Movimiento Rural de Acción Católica.

MID: Movimiento de Integración y Desarrollo.

RIM29: Regimiento de Infantería de Monte 29.

SEPPFOR: Sindicato de empleados del personal público de Formosa.

SR: Sociedad Rural.

TN: Territorio Nacional.

Triple A: Alianza Anticomunista Argentina.

ULICAF: Unión de Ligas Campesinas Formoseñas.

UOM: Unión Obrera Metalúrgica.

UCR: Unión Cívica Radical.

UCRP: Unión Cívica Radical del Pueblo.

UCRI: Unión Cívica Radical Intransigente.





# Índice

|   |            |
|---|------------|
| <b>SIGLAS Y ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS .....</b>   | <b>7</b>   |
| <b>DEDICATORIA Y AGRADECIMIENTOS.....</b>   | <b>11</b>  |
| <b>PRÓLOGO .....</b>  | <b>13</b>  |
| <b>INTRODUCCIÓN .....</b>   | <b>15</b>  |
| <b>CAPÍTULO I</b><br><i>El escenario formoseño, instituciones, política, economía y sociedad .....</i>  | <b>19</b>  |
| <b>CAPÍTULO II</b><br><i>Intrusos y ocupantes. La cuestión de la tierra en Formosa, un problema ancestral que estalló en los setenta.....</i>                       | <b>39</b>  |
| <b>CAPÍTULO III</b><br><i>El Movimiento Rural de Acción Católica de Formosa y la relación con la Iglesia .....</i>  | <b>65</b>  |
| <b>CAPÍTULO IV</b><br><i>Del Movimiento Rural de Acción Católica a la ULICAF. Tensiones con la Iglesia y el gobierno de la Revolución Argentina en Formosa.....</i> | <b>87</b>  |
| <b>CAPÍTULO V</b><br><i>La ULICAF y el gobierno peronista .....</i>   | <b>119</b> |
| <b>CAPÍTULO VI</b><br><i>Las Intervenciones Federales y la ULICAF. El principio del fin.....</i>  | <b>149</b> |
| <b>ARCHIVOS Y FUENTES DOCUMENTALES .....</b>  | <b>171</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>   | <b>175</b> |



## Dedicatoria y agradecimientos

**D**edico este trabajo a la memoria de mis padres, quienes seguramente desde algún lugar iluminaron esta labor, y a mis hijos Leandro y Agustina; ella quien con su temprana edad contribuyó para que los viajes a Paraná estuvieran envueltos de ternura.

Agradezco profundamente al Doctor Oscar Ernesto Mari, quien dirigió el trabajo en las últimas etapas y me brindó la seguridad y confianza necesaria para culminar la investigación.

A todos los entrevistados, especialmente al Obispo Scozzina quien accedió a las reuniones en los últimos días de su vida, a Nelly, por consentir el relato de la experiencia, a Carlos Sotelo por sus valiosos e inestimables testimonios orales y fotográficos, a Miguel Lotto por facilitarme generosamente sus entrevistas inéditas.

Al actual Obispo de la Diócesis de Formosa José Conejero, por abrirme las puertas del archivo del Obispado de Formosa, a Nilda por la paciencia en los meses del trabajo en el acervo documental.

Al personal directivo, académico y administrativo del doctorado de la Universidad Nacional de Entre Ríos, por la calidez humana que los caracteriza y que trasciende las fronteras académicas.

Agradezco especialmente a la Universidad Nacional de Formosa, institución en la cual me desempeño y me incentiva a continuar bregando por una historia regional tan necesaria como postergada.

A todos los que de una u otra forma hicieron que esta investigación se concrete.

¡Muchas Gracias!



## Prólogo

**E**l presente libro aborda una problemática que atravesó el campo argentino en distintos momentos de la historia nacional, y que tiene que ver con los conflictos suscitados por la propiedad de la tierra.

Esta cuestión, cuyas manifestaciones más virulentas de la historia reciente se produjeron durante la década del setenta, enmarcadas en la conflictividad general del período, ha sido oportunamente abordada por reconocidos autores del área de las ciencias sociales. Sin embargo algunos de estos estudios no llegaron, por diversos motivos, a contar con información suficiente para desentrañar con mejor detalle la naturaleza de estos conflictos en ciertos espacios periféricos del país.

Esta oportunidad se fue generando con el transcurso del tiempo que actúa como un natural decantador de pasiones, permitiendo —como en este caso—, el acceso a repositorios hasta hace poco restringidos, y sobre todo, una mejor predisposición y ecuanimidad en quienes han sido actores centrales durante aquellos años.

Estas nuevas posibilidades, sumadas a un especial interés de la autora por arrojar algo más de luz sobre eventos que le son muy cercanos, han sido muy bien capitalizados para ofrecer novedades sobre aspectos hasta ahora desconocidos sobre una problemática que aún sigue latente en algunas zonas de una región periférica y de frontera, como lo es Formosa. En este sentido, la autora ha sabido aprovechar muy bien las nuevas fuentes de información surgidas en los últimos tiempos, lo cual le permitió aportar sustanciales noticias, confiriéndole una especial originalidad a su investigación.

Daldovo ha centrado su pesquisa en las relaciones que se establecieron entre los campesinos, el gobierno, y la Iglesia de Formosa en torno a la cuestión de la distribución de la tierra en dicha provincia. Ha analizado meticulosamente el papel desempeñado por las organizaciones y los protagonistas principales surgidos en relación a un conflicto que llegó a adquirir proporciones inesperadas en este espacio. Resulta significativo en este sentido el trabajo de la autora respecto a la recopilación de testimonios documentales y orales de altísimo valor, como por ejemplo los rescatados en la sede del Obispado, incluyendo las entrevistas a un protagonista fundamental en esta cuestión —el Obispo Scozzina—, quien falleció al poco tiempo de haberlas concedido.

De no menos valor ha sido la obtención de información de otros actores relevantes, quienes sólo después de muchos años de los episodios, han podido

superar el trauma de lo ocurrido con sus vidas luego de 1976, y se permitieron recrear con sus relatos buena parte de los acontecimientos aquí descriptos. El tacto y la persistencia de Daldovo han sido claves para la obtención de estos testimonios.

Allí reside en buena medida la importancia de esta investigación y la labor de la autora. A lo largo varios años de trabajo ha podido reconstruir una parte importante de la historia reciente de Formosa, y sobre todo, logró presentarla con un relato ameno, ordenado, y con la dosis exacta de compromiso y equidistancia, equilibrando prudentemente el oficio de historiadora, con su condición de persona vinculada estrechamente a algunos protagonistas de estos sucesos.

Por ello considero que esta investigación contribuirá a acrecentar significativamente el conocimiento de una cuestión que en este espacio no había sido abordada con suficiente profundidad, y que desde hace tiempo esperaba ser develada sobre todo en sus aspectos más espinosos, con la debida información, el interés, y el compromiso que sólo puede tener una persona nativa de Formosa.

Oscar Ernesto Mari  
CONICET-UNNE  
Resistencia, Chaco, 20 de junio de 2018

## Introducción

Esta investigación aborda un interrogante que demanda respuestas a la ciencia histórica, más precisamente a la historia política regional reciente: la constitución y el desarrollo del movimiento social campesino en la provincia de Formosa en los años setenta.

En la Argentina, el caso del estudio de los movimientos sociales representa una *asignatura pendiente*, desde la perspectiva de la historia regional.

Este estudio, centra su análisis en las acciones y relaciones que se establecieron entre los campesinos, el Estado provincial y la Iglesia en Formosa, en los años setenta (1970-1976).

Se aborda la problemática campesina desde los inicios del Movimiento Rural (MR) en Formosa, a fines de la década del sesenta, posteriormente convertido en la *Unión de Ligas Campesinas Formoseñas* (ULICAF).

Se analizan los objetivos, el repertorio de protestas y la organización interna del MR y de la ULICAF. Esto implicó indagar la estructura política regional de la época y los conflictos sociales desatados a nivel nacional, en relación con las políticas socioeconómicas que se aplicaron en la Argentina en ese periodo.<sup>1</sup>

El problema investigado está delimitado espacialmente en el Este de la Provincia de Formosa, región donde se concentraban los agricultores minifundistas monoprodutores, esencialmente de algodón.

Temporalmente, la investigación abarca desde fines de la década del sesenta hasta el 24 de marzo de 1976. No obstante, fue oportuno realizar una necesaria retrospección describiendo la cuestión de la distribución de tierras desde la fundación de Formosa en 1879, para revisar históricamente el problema de la tierra y luego centrarse en la especificidad de los años sesenta/setenta.

Con respecto al abordaje político institucional, se describe la fundación de Formosa a fines del siglo XIX,<sup>2</sup> exponiendo las condiciones por las que transitó esta jurisdicción durante el trayecto como Territorio Nacional entre 1884-1955. A continuación se narra el desarrollo del Estado Provincial desde el momento de la provincialización en 1955, centrando el análisis en el periodo 1966-1976.

---

1 Políticas socio-económicas que se intensificaron en la Argentina a partir de la autodenominada "Revolución Argentina" (1966-1973).

2 En este apartado analizamos el escenario nacional e internacional en el cual tuvo lugar la fundación de la ciudad de Formosa.



En relación a la Iglesia en Formosa, se investigó desde la creación de la Diócesis en 1957, especialmente en el estilo de conducción de su primer obispo Marcelo Raúl Scozzina.<sup>3</sup>

Para el estudio de la ULICAF, se ha indagado desde los inicios del antecedente principal de la organización: el Movimiento Rural, dependiente de la Diócesis de Formosa, cuyos orígenes en la provincia datan de 1968.

En el título del trabajo, se adopta el término: *en los años setenta*, la adhesión a esta delimitación temporal se debe a que, a partir del año 1970, el MR adquirió un carácter más amplio, en relación a sus objetivos iniciales. Se había convirtiendo en una organización que cuestionó las políticas del Estado provincial, transformándose en *Ligas* a partir del 28 de marzo de 1971. Ese día, el MR convocó a la primera asamblea campesina en la localidad de Riacho He-Hé.<sup>4</sup> En la reunión, los campesinos empezaron a gritar al unísono: *Aunque sea para nuestros hijos*, en clara alusión a la lucha por la tierra, y a todos los reclamos que motivaban la movilización social.

El largo proceso de movilizaciones, concentraciones y petitorios desencadenaron la creación de la *Unión de Ligas Campesinas Formoseñas* (ULICAF), el 11 de diciembre de 1971. Entre los años 1971 y 1976, las acciones del movimiento social consistieron en un amplio abanico de protestas.

Asimismo, sostenemos que la ULICAF se fortaleció debido a la rápida y creciente expansión del movimiento, sustentado en la legitimidad de los reclamos. Estos estaban centrados en regularizar la histórica y deformada estructura de la tenencia de la tierra en la provincia de Formosa. Por otra parte, el apoyo recibido desde la Iglesia Católica, principalmente a través de la figura del obispo Scozzina y de otros curas párrocos imbuidos por las ideas del Concilio Vaticano II, actuaron como una fuente de *credibilidad* entre los campesinos.

Además, el liderazgo del Obispo Scozzina le permitió desplegar una celosa *vigilancia ideológica* sobre el movimiento, situación que mantuvo a la ULICAF bajo los cánones de la Doctrina Social de la Iglesia.

Por otra parte, la declinación de la ULICAF, tuvo sus raíces a mediados de 1973, en el importante apoyo del movimiento al electo gobernador peronista Antenor Gauna durante las tensas disputas intraperonistas de su efímero gobierno. El Estado nacional resolvió el conflicto a través de la intervención federal a la provincia de Formosa. En este escenario se inició la desmovilización social y política de la ULICAF, culminada con la desarticulación total producida por el golpe de Estado del 24 de marzo de 1976.

Para la reconstrucción del proceso histórico seleccionado, se ha interrogado a los propios actores de este proceso, recuperando, jerarquizando y organizan-

---

3 Más conocido en la provincia de Formosa como Pacífico Scozzina.

4 La localidad se encuentra ubicada al Nordeste de la Provincia de Formosa. El principal cultivo de la zona era el algodón. Los productores eran pequeños minifundistas, la mayoría provenientes del Paraguay.

do la temporalidad colectiva a través de la memoria de sus protagonistas. Se ha consultado un nutrido conjunto de fuentes inéditas y de testimonios orales. En esta línea, el presente trabajo tiene fuertes sustentos en la historia oral. Se realizaron entrevistas a los diferentes actores sociales participantes del periodo abordado: campesinos (ex dirigentes del movimiento ULICAF), maestros, catequistas, a un ex sacerdote, al Obispo Marcelo Raúl Scozzina (fallecido en junio del año 2011), y a agentes estatales (ex técnicos y ex funcionarios).

La información obtenida se confrontó con documentos, fotografías y prensa escrita de la época. La fotografía, que también es escritura e inscripción, nos permitió potenciar la huella entre el relato, la memoria y los documentos: "... la imagen permite ver, trae luz, vuelve visible [...] el recuerdo-imagen y la fotografía-imagen prestan visibilidad al pasado caído en la penumbra con que lo envuelve el paso del tiempo" (Leconte, 2011: 27-28).

Las fuentes mencionadas *un supra*, permitieron identificar y diferenciar las etapas del movimiento social analizado: origen, expansión, movilización, auge, y desarticulación del mismo.

Además, se abordó la historia regional rural con la expectativa de ofrecer explicaciones que superen los análisis microsectoriales, teniendo en cuenta la visión de conjunto. Aportando interpretaciones más complejas que representen las interdependencias mutuas entre las diversas escalas: regional, nacional e internacional.

Este trabajo, reúne explicaciones acerca de las interacciones de poder que sustentaron las políticas de Estado relacionadas con la tierra pública en Formosa, conectadas con la política *macro*. Así como los conflictos y resistencias de los actores sociales rurales, que resultaron peculiares y diferenciadas de otros lugares.

Con una mirada situada espacialmente en el Este de la Provincia de Formosa, se pone en *escena* a tres actores sociales de la década del setenta. Analizamos las vinculaciones entre el Estado, los campesinos y la Iglesia Católica; contenida en un *diálogo* permanente con la política nacional, evitando así el riesgo de la descontextualización interpretativa.

De este modo, se pretende que este trabajo signifique un aporte a la historiografía regional. En un área periférica, donde las investigaciones no han tenido aún el desarrollo observado en otros espacios del país, resulta necesaria la recuperación de la memoria colectiva, pasarla por el tamiz de la ciencia histórica, y poner los nuevos conocimientos a consideración de la comunidad académica y del público en general.